



# 建設新蘇格蘭：獨立後蘇格蘭的移民政策



## 摘要

本摘要說明蘇格蘭政府對於獨立的蘇格蘭之移民政策的提案。摘要：

- 闡述獨立後，蘇格蘭對於人道且有原則的移民政策的願景，展臂歡迎希望為我們的經濟和社區付出心力的新蘇格蘭人。
- 描述我們將如何接納尋求庇護者及難民，並協助他們融入社會，獲得尊嚴與尊重。

完整的報告提供更多關於這些提案的詳細資訊、一份提案資訊證據分析以及引用來源。

## 說明

一直以來，移民形塑了蘇格蘭的樣貌；從歷史上看，這意謂著年輕的蘇格蘭人遠離家園，到外地建立起他們的生活。但是近期的移民，尤其是過去20年來的歐盟 (EU) 移民已經改變了這種現象。蘇格蘭已經從預期人口下滑的人口淨出口國，轉變成為人口持續成長、國際視野更寬廣、文化更豐富且社會更多元的國家。

然而，目前面臨的風險是，英國政府對移民採取「不友善環境」的做法，而且英國的移民政策未能考量到蘇格蘭特有的人口狀況。

英國移民政策也損害了企業和更大範圍的經濟。新的證據顯示，部分行業，例如食品飲料業，正面臨人力短缺，企業正努力要補齊職缺。

儘管近年來的移民情況樂觀，但蘇格蘭人口預計將在未來十年內再次下滑。我們需要為這個隱患以及更廣泛的人口變化找出解方，因為蘇格蘭的人口也和其他許多已開發國家一樣正逐年老化。事實上，蘇格蘭是唯一一個預期整體人口和工作年齡人口會下滑的英國國家。

## 新的做法

獨立可以讓蘇格蘭執掌移民政策的控制權，有助其人口成長。我們將設計一套講求人道、有尊嚴、有原則的移民制度，並且全面摒棄英國政府的「不友善環境」的做法。

本文中的提案旨在為我們的族群與公共服務創造正面的成果，特別是為那些希望在蘇格蘭生活、就業和組織家庭的人們創造正面的成果。選擇在此地生活與就業的人們，他們不僅豐富了蘇格蘭的文化內涵，也促進我們的經濟成長；因為他們幫助解決了關鍵行業技能短缺的問題，對我們的人口成長也有重要的貢獻。

本屆政府的行動理念還將植根於「全球南方」的公平權益。我們將記取「疾風醜聞」事件的教訓，確保堅定維護移民者的權利。這方面包括消除歧視性的障礙，讓來自「全球南方」的人民能夠平等地享受蘇格蘭移民制度。

獨立後，本屆政府將保留在「共同旅遊區」的自由流動政策，反映我們與英國和愛爾蘭這兩個最近鄰國的長遠關係。

一旦蘇格蘭重返歐盟，蘇格蘭公民將能恢復在歐洲境內人民自由流動的互惠權利，可以在「歐洲經濟區 (EEA)」內居住及就業，而歐洲經濟區內的公民也可以在蘇格蘭居住及就業。

## 新簽證路徑

獨立之後，對於未能享有自由流動權利的人，蘇格蘭政府將提供一系列簽證路徑，協助他們能夠在蘇格蘭居住、就業或求學，或在蘇格蘭觀光或投資。

「居住在蘇格蘭」的主要路徑是一種新型態的簽證，可讓人們及其家人在蘇格蘭生活與就業而無須雇主擔保，前提是他們符合蘇格蘭移民條例中規定的準則。此類簽證充分承認廣泛的特徵，包括年齡、教育、技能與工作經驗、收入潛力和語言能力等，並有機會同時承認蓋爾語和英語。「居住在蘇格蘭」的路徑還將納入地區型因素，鼓勵移民至蘇格蘭的偏遠農村和島嶼社區，進而有助解決人口減少的問題。

全新的「蘇格蘭淵源」簽證將為與蘇格蘭有淵源關係的人士提供一條直通的路徑，讓他們在蘇格蘭獨立後返回或留在本地。這部分包括：

- 之前在蘇格蘭合法居住至少五年的人士
- 透過父母或祖父母而有祖系淵源的人士；改變目前僅對英聯邦公民開放的英國祖系簽證路徑
- 在蘇格蘭攻讀學位的畢業生；改變且大幅拓展英國畢業生簽證路徑
- 非英國公民的英國國民；改變且略微拓展香港英國國民（海外）簽證範圍，也涵蓋較少數英國海外領土的國民

這類簽證屬於為期五年的簽證路徑，需要時可讓移民者獲得定居及公民身份。

「在蘇格蘭工作」路徑是保留雇主擔保的簽證路徑，其規則更加簡化，以便讓更多雇主能夠靈活運用移民制度，在國際間招募人力。我們將繼續保留並拓展季節性勞工簽證路徑，取消勞工必須維持單一雇主的限制，減少剝削的可能性。

在吸引國際學生方面，新的五年期「蘇格蘭淵源」簽證將會取代英國政府目前提供的兩年期畢業後工作簽證。這表示，在蘇格蘭各大學畢業的國際學生在取得學位後，可以直接申請再留在蘇格蘭五年，於當地生活或工作。

「家庭簽證」方面，本屆政府將取消家庭移民最低收入的要求，這是英國政府所採取的其

中一個「不友善環境」的做法。這麼做將可讓移民家庭更容易選擇蘇格蘭做為他們安身立命的國家，也有助於家族團圓。

移民制度的複雜程度對申請者來說將會降低，而訂定的簽證費水準也僅在確保回收全部成本，而非尋求創造盈收。相較於英國目前的水準，這表示個人申請「技術工人長期簽證」將可省下逾1000英鎊。三年以下擔保型工作簽證、人力短缺職種及健康照護簽證費用大幅降低，但仍高於提供服務的成本，仍然可以為申請人省下費用。

## 難民與庇護政策的新做法

在獨立的蘇格蘭，本屆政府也將修改庇護與難民政策，將這兩套制度都建立在人權、平等原則和法治之上。從他們抵達當天起，我們即強調融合與支持，這是符合新蘇格蘭戰略的做法。

不同於英國目前的政策，尋求庇護的人將享有工作權，能夠透過我們的社會安全制度取得就業能力支持與公共協助，減少陷入窮困的可能。獲得難民身份的人士將取得蘇格蘭的定居身份。此舉將有助於長期融合，並能減少難民為了永久居住在蘇格蘭而必須經歷的額外行政程序。

最後，基於認同日益嚴重的氣候變遷難民問題，蘇格蘭將為流離失所者及難民提供安全合法的路徑。本屆政府將全力與因氣候變遷而面臨無處安身的夥伴國家與社區共同合作，探討人道簽證是否能夠在我們廣泛的氣候正義做法中發揮作用。

## 結論

移民對蘇格蘭的經濟、對我們社區的福祉、企業的成功以及公共服務的永續性是非常核心的重要議題。

獨立，我們就有機會能夠確保移民政策可以根據蘇格蘭的需要而制定，進而帶領蘇格蘭邁向繁榮之途。

© 蘇格蘭政府2023年

蘇格蘭政府出版，2023年11月

由APS Group Scotland, 21 Tennant Street, Edinburgh EH6 5NA為蘇格蘭政府製作  
PPDAS1376294 (11/23)